



Comitetul permanent al Senatului
308 126.6.2019

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
modificarea și completarea unor acte normative
din domeniul îmbunătățirilor funciare**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.189 din 25.06.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.568/25.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare, intervențiile legislative vizând modificarea alin.(8) și (9) ale art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.199/2012, cu modificările și completările ulterioare, completarea art.III din Legea nr.269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art.6 din Legea îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației**

extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, și nu la calea procedurii obișnuite de legiferare de către Parlament. Astfel, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, „*pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.*” (Decizia nr.1008/2009) iar, „*pentru a fi pe deplin respectate exigențele art.115 alin.(4) din Constituție, Guvernul trebuie să demonstreze și faptul că măsurile în cauză nu sufereau amânare, practic, că nu exista vreun alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative*” (Decizia nr.919/2011).

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și **nici interesul public ce este lezat** ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Prin urmare, este necesară revederea și completarea în mod corespunzător a preambulului și a Notei de fundamentare.

3. La preambul, primul paragraf, pentru corectitudinea redactării, sintagma „*numărul 128 din 18 februarie 2019*” va fi redată astfel: „*nr.128 din 18 februarie 2019*”.

4. Pentru rigoare normativă, este necesară reformularea părților dispozitive ale **art.I și art.III**, astfel:

„*Art.I. - Alineatele (8) și (9) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.694 din 30 septembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.199/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:*”;

„*Art.III. - După alineatul (2) al articolului 6 din Legea îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.88 din 13 februarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:*”.

Ca urmare, trebuie eliminate expresiile „*1. Alineatele (8) și (9) al articolului 13 se modifică și vor avea următorul cuprins:*”, respectiv „*1.*”

După alineatul (2) al articolului 6 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

5. La art.II, referitor la norma propusă pentru art.III alin.(1¹), pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară eliminarea, din debutul textului propus, a sintagmei „Art.III.”.

Totodată, semnalăm că, de lege lata, alin.(1) din lege stabilește că „Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sub condiția asumării de către Guvern, prin hotărâre, a Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații, va primi în perioada 2016-2020 suma de 1,015 miliarde euro necesară reabilitării infrastructurii principale de irigații, după cum urmează: în anul 2016, 145 milioane euro, urmând ca în următorii 4 ani fondurile alocate să crească anual cu circa 17%, astfel încât să se atingă plafonul aprobat aferent programului de investiții multianual.”.

Apreciem că textul preconizat pentru alin.(1¹) trebuie corelat cu soluțiile legislative prevăzute la alin.(1), deoarece, în ipoteza în care până în anul 2020 s-a atins deja plafonul aprobat aferent programului de investiții multianual, pentru anii 2021-2023 nu vor mai putea fi alocate fonduri din suma de 1,015 miliarde euro aferentă reabilitării infrastructurii principale de irigații.

6. La art.III, în ceea ce privește norma preconizată pentru art.6 alin.(2¹), semnalăm că la art.3 lit.b) din Legea îmbunătățirilor funciare nr.138/2004 este prevăzut că Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare va fi denumită în continuare „Agenție”. Ca urmare, pentru rigoare normativă este necesară înlocuirea sintagmei „Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare” cu substantivul „Agenție”.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș **BLIESCU**
[REDACTED]



București
Nr.525/25.06.2019